

เอกสารชี้แจงข้อวิจารณ์ประกาศร่างขอบเขตงาน (Terms Of Reference : TOR)
การประกวดราคาโครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี
หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม

องค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ท่านได้ให้ความสนใจเสนอแนะข้อวิจารณ์และแสดงความคิดเห็น ร่างขอบเขตงานโครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย จำนวน ๑ คัน เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ สำนักงานงบประมาณฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ราคากลาง ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย ได้ดำเนินการเผยแพร่ร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาโครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย ตั้งแต่วันที่ ๑๘ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ และบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด มีข้อวิจารณ์เสนอแนะ ตามเอกสาร ทว. ๑/๑๑๗๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งถือว่าอยู่ในกำหนดการวิจารณ์ โดยมีประเด็นการเสนอแนะวิจารณ์และความคิดเห็นของร่างขอบเขตงานฯ ดังนี้

ข้อวิจารณ์

๑. ตามรายละเอียดคุณลักษณะทั่วไป ข้อ ๔.๑, ตู้บรรทุกขยะ ข้อ ๔.๗.๓, ๔.๗.๗, เงื่อนไข ข้อ ๔.๑๔.๑ รถยนต์บรรทุกขยะชนิดอัดท้าย, ตัวตู้บรรทุกขยะ ผลิตและต่อประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) **ข้อวิจารณ์เสนอแนะ** ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ปี พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนดเพียงประเภท ชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คนเท่านั้น ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อแต่อย่างใด

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ยังมีการควบคุมมาตรฐานสินค้าอันเป็นพัสดุที่ภาครัฐจะได้สินค้าที่มีมาตรฐานสากล โดยมีสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือหน่วยงานที่มีมาตรฐานในการตรวจสอบคุณภาพสินค้า และมีมาตรฐานระดับสากลในการออกหนังสือรับรองซึ่งจะต้องผ่านหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานตรวจสอบคุณภาพกำหนดไว้เท่านั้น โดยได้กำหนดให้มีมาตรฐาน มอก.๙๐๐๑ หรือ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่นๆ ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพของพัสดุที่แท้จริง ซึ่งการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่กำหนดจำกัดไว้เพียงขนาดโรงงานจำนวนที่ ๓ หรือ รง.๔ ซึ่งจะจำกัดเฉพาะกลุ่มเพียงว่าต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน อันเป็นการกำหนดคุณลักษณะพัสดุขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ และ มาตรา ๙ อีกทั้งไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพราะไม่มีข้อความในกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ทั้งสิ้น จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือ ประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และเป็นการถือคสเปคอันเป็น

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ให้สำหรับเฉพาะกลุ่มโรงงานขนาดใหญ่เท่านั้น จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่าง สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ ด้วย หรือควรกำหนดรถยนต์บรรทุกทุกขยชนิตอดท้าย, ตัวตู้บรรจุขยะ ผลิตและต่อประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.) ทุกประเภท หรือควรกำหนดรถยนต์บรรทุกทุกขยชนิตอดท้าย, ตัวตู้บรรจุขยะ ผลิตและต่อประกอบจากโรงงานที่ได้รับมาตรฐาน มอก. ๙๐๐๑ หรือ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่นๆ

ตอบข้อวิจารณ์ : ขอยืนยันคุณลักษณะเดิม

ตามข้อวิจารณ์ ของบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ได้เสนอแนะว่าไม่ควรกำหนดเฉพาะใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) นั้น คณะกรรมการฯ ขอยืนยันตามคุณลักษณะเดิม โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

(๑) กรณีการกำหนดคุณลักษณะถึงบรรทุกขยะของรถต้องผลิตและประกอบจากโรงงานที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) เนื่องจากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการกำหนดให้รถบรรทุกขยะที่ อบต. จะดำเนินการจัดซื้อเป็นลักษณะของรถยนต์ประกอบ และจำเป็นต้องใช้บรรทุกหนักเป็นระยะเวลานาน การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะให้ผู้ประกอบการผลิตโครงสร้างชุดถังต้องมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ย่อมทำให้เชื่อถือได้ในเบื้องต้นว่า การประกอบต่อตัวถังบรรทุกขยะ จะเป็นไปอย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐานพอสมควรจากความเชื่อมั่นในมาตรฐานของเครื่องจักรกลที่ใช้ในการผลิต หรือวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้เป็นปัจจัยการผลิต และช่างเทคนิคผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางด้านต่างๆ ที่ทำหน้าที่ประกอบ ติดตั้ง ตลอดจนองค์ประกอบปัจจัยต่างๆ ในการขออนุญาตจัดตั้งโรงงานประเภทดังกล่าว ทั้งนี้จากศักยภาพการดำเนินการกิจการของโรงงานดังกล่าวอาจรวมถึงความมั่นคงของการดำเนินงานของสถานประกอบการ ที่มีผลต่อการบริการหลังการขายหากเกิดปัญหาต่างๆ จึงพิจารณาว่าการกำหนดคุณลักษณะดังกล่าว เป็นประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ

(๒) ในประเด็นการกำหนดคุณลักษณะถึงบรรทุกขยะของรถต้องผลิตและประกอบจากโรงงานที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) มิได้เป็นการลิดรอนสิทธิหรือเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางราย หรือกีดกันการเสนอราคาแต่อย่างใด เนื่องจาก คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลจากสำนักงานอุตสาหกรรมแล้ว พบว่ามีผู้ประกอบการที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) มีอยู่หลายราย ดังนั้น การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจึงไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แต่อย่างใด

ข้อวิจารณ์

๒. ลือครายละเอียดคุณลักษณะชุดอัดขยะ ข้อ ๔.๘.๘, ๔.๘.๑๑ ลือคมาตรฐาน IATF ๑๖๙๔๔ ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและเป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคา จึงขอให้ปฏิบัติตาม พรบ.การจัดซื้อ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘(๒) ด้วยการพิสูจน์และแสดงหลักฐานให้ชัดเจน ว่ากำหนดสินค้านี้ดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓ ยี่ห้อ ยี่ห้ออะไรบ้างและใครเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนในประเทศ

ตอบข้อวิจารณ์ : ขอยืนยันคุณลักษณะเดิม

คณะกรรมการร่างขอบเขตงาน TOR มีความเห็นว่า คุณลักษณะและอุปกรณ์ต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ใน TOR นั้น เพื่อเป็นการเสริมคุณภาพของรถบรรทุกขยะ และเพิ่มความปลอดภัยในการทำงานของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และเห็นว่าวัสดุที่นำมาประกอบขึ้นรถบรรทุกขยะ กำหนดไว้ใน TOR เป็นสิ่งของที่ผู้ประกอบการ

สามารถแสวงหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีคุณภาพตามที่หน่วยงานได้กำหนด ซึ่งมีวงจำหน่ายทั่วไปในท้องตลาด สามารถสืบค้นได้จากอินเทอร์เน็ตนั้น มีผู้จำหน่ายไม่น้อยกว่า ๓ ราย จึงไม่ถือว่าเป็นการกำหนดคุณลักษณะที่ไม่เป็นธรรม และกีดกัน หรือเป็นการกำหนดคุณลักษณะที่เอื้อประโยชน์กับผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งแต่อย่างใด ทางหน่วยงานไม่ได้กำหนดยี่ห้อเป็นการเฉพาะเจาะจงว่าผู้เข้าเสนอราคาจะต้องใช้วัสดุและอุปกรณ์เป็นยี่ห้อหนึ่งยี่ห้อใด โดยเฉพาะ ซึ่งจะสอดคล้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามมาตรา ๙ หากผู้วิจารณ์มีความต้องการที่จะเข้ายื่นข้อเสนอราคาโครงการนี้ สามารถจัดสรรหาวัสดุอุปกรณ์มาประกอบขึ้นรูปรถบรรทุกขยะ หรือนำวัสดุอุปกรณ์เข้าร่วมทดสอบและพัฒนาบริษัทผู้ผลิตของตนให้มีความสามารถตามที่หน่วยงานกำหนด เพื่อประโยชน์สูงสุดในการที่หน่วยงานราชการจะใช้รถบรรทุกขยะที่มีคุณภาพระดับสากลอันเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป ซึ่งก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในเรื่องของวัสดุอุปกรณ์ และบริษัทผู้ผลิตรถบรรทุกขยะ มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากล ผู้ปฏิบัติงานได้รถบรรทุกที่มีคุณภาพสูง มีความปลอดภัยในการปฏิบัติงานและบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรณีบริษัท ทวีโชค ทรีค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ว่าเป็นการลือคสเปค เอื้อประโยชน์ให้กับสินค้าเพียงยี่ห้อเดียว จึงถือว่าไม่ได้ลือคสเปค โดยมีสินค้าจำหน่ายตามท้องตลาดมากกว่า ๓ ยี่ห้อ เช่น

(๑) บริษัท อลูเม็ท จำกัด

(๒) บริษัท เมืองทองอุตสาหกรรมอลูมิเนียม จำกัด

(๓) บริษัท ไทยเม็ททอล อลูมิเนียม จำกัด

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย จึงได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะยืนยันประกาศเดิมเพื่อให้หน่วยงานได้รับสินค้าที่มีคุณภาพเป็นของใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อน อีกทั้งในปัจจุบันก็มีโรงงานประเภทนี้มากกว่า ๓ ราย จึงไม่ถือว่าเป็นการกีดกันการแข่งขันผู้เสนอราคารายอื่นหรือเอื้ออำนาจประโยชน์ให้บริษัทใดบริษัทหนึ่งแต่อย่างใด และกำหนดให้มีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทยเพื่อต้องการทราบถึงแหล่งที่มาของสินค้าเพื่อสะดวกในการดูแลรักษาหลังการขายและเป็นประโยชน์กับหน่วยงานราชการ

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

(นางยุพิน แจ็กจันทิก)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนข่อย

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายคำนิง พงษ์ทวี)

หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นางสาวจิตติมา สมจิต)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ